

DETERMINAZIONE N. 2385

DEL 30-12-2022

Il Responsabile del servizio: *NOCENTINI DANIELA*

Il responsabile del procedimento: NOCENTINI DANIELA

Istruttore NOCENTINI DANIELA

OGGETTO: **Procedura di pre-informazione relativa al contratto di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale rete debole e flessibile dei comuni di Comuni di Bibbiena, Castel Focognano, Castel San Niccolò, Chitignano, Chiusi delle Verna, Montemignaio, Ortignano Raggiolo, Poppi, Pratovecchio Stia, Talla, Caprese Michelangelo e Sestino**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

- dal 1° gennaio 2012, la Comunità Montana del Casentino si è trasformata - in questa Unione di Comuni Montani del Casentino, ai sensi della legge regionale 26 giugno 2008, n. 37 e per gli effetti stabiliti dalla legge regionale 27 dicembre 2011, n. 68;
- a norma dello Statuto dell'Unione pubblicato nel BURT Parte Seconda n. 2 del 15.1.2014, l'Unione dei Comuni esercita per tutti i comuni aderenti la funzione fondamentale dei servizi sociali;

CONDIDERATO che:

- con l'entrata in vigore della Legge n.118/2022 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021), al fine di promuovere l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale mediante procedure ad evidenza pubblica e di consentire l'applicazione delle decurtazioni del Fondo Nazionale Trasporti, è stato introdotto, all'art. 9 comma 1, l'obbligo in capo alle regioni a statuto ordinario di attestare, mediante apposita comunicazione inviata entro il 31 maggio di ciascun anno all'Osservatorio Nazionale dei Trasporti: - " I'avvenuta pubblicazione, entro il 31 dicembre dell'anno precedente, delle informazioni di cui all'articolo 7, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007, o dei bandi di gara ovvero l'avvenuto affidamento, entro la medesima data, con procedure conformi al citato regolamento (CE) n. 1370/2007, di tutti i servizi di trasporto pubblico locale e regionale con scadenza entro il 31 dicembre dell'anno di trasmissione dell'attestazione, - nonché la conformità delle procedure di gara alle misure di cui alle delibere dell'Autorità di regolazione dei trasporti adottate ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera f) , del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214";
- al fine di consentire alla Amministrazione competente di adempiere correttamente agli obblighi di attestazione ex art. 9 comma 1 cit, gli Enti, per quanto di rispettiva competenza, dovranno procedere entro il 31 dicembre 2022 a pubblicare, nelle forme e ai sensi di quanto disposto dall'art. 7, paragrafo 2 Regolamento 1370/2007, ed a trasmettere Amministrazione competente gli avvisi di pre-informazione relativi alle procedure di affidamento di tutti i servizi di trasporto pubblico locale e regionale con scadenza entro il 31 dicembre 2023.
- ai sensi dell'art 70 del codice degli appalti le stazioni appaltanti rendono nota, di norma entro il 31 dicembre di ogni anno, l'intenzione di bandire per l'anno successivo appalti, pubblicando un avviso di pre-informazione. L'avviso, recante le informazioni di cui all'allegato XIV, parte I, lettera B, sezione B.1, è pubblicato dalla stazione appaltante sul proprio profilo di committente. Per gli appalti

Determinazione di SERVIZIO 3 SERV. PERS. SPRAR AREE INTERNE CULTURA n. 2385 del 30-12-2022 Unione dei Comuni Montani del Casentino

di importo pari o superiore alla soglia di cui all'articolo 36, l'avviso di pre-informazione è pubblicato dall'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea o dalla stazione appaltante sul proprio profilo di committente.

ATTESO CHE:

- con Delibera della Giunta Regione Toscana n. 1148 del 22 novembre 2016 ad oggetto "Strategia nazionale per le aree interne. Approvazione dello schema di Protocollo di intesa per l'attuazione del progetto di area interna del Casentino-Valtiberina" è stata approvata la Strategia dell'Area Casentino Valtiberina, con i relativi progetti, che sarà oggetto di stipula del protocollo di intesa, nell'ambito della quale sono previste azioni da attivarsi tramite il supporto del servizio CRED e della Mediateca dell'Unione dei Comuni del Casentino;
- con Delibera della Giunta Regione Toscana n. 584 del 29 maggio 2017 ad oggetto "Strategia nazionale per le aree interne. Approvazione dello schema di Accordo di programma quadro tra Regione Toscana, Agenzia per la Coesione Territoriale, Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro, Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali, Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo, Ministero della Salute e Unione dei Comuni Montani del Casentino" la Regione Toscana ha approvato il testo dell'Accordo e i relativi documenti allegati;

RICHIAMATO l'Accordo di programma quadro Regione Toscana Area Interna "Casentino e Valtiberina: Toscana d'Appennino Monti dello spirito" siglato in data 24 gennaio 2018;

RICHIAMATO la Delibera della Giunta Regione Toscana n. 751 del 9 luglio 2018 ad oggetto "Strategia nazionale per le aree interne. Modalità di attuazione degli Accordi di programma quadro (Del. CIPE n.9/2015 e smi). Approvazione Disciplinare per l'attuazione degli interventi a valere sulla Legge di Stabilità di competenza regionale.", successivamente integrata con Del. GRT n. 200/2019, con la quale tra l'altro la Regione Toscana:

- approva il Disciplinare per l'attuazione degli interventi a valere sulla Legge di Stabilità di competenza regionale;
- approva un modello di Convenzione tra la Regione Toscana e i beneficiari degli interventi statali previsti nell'APQ, per l'erogazione del finanziamento statale destinato alla realizzazione di tale intervento;

ATTESO che nell'ambito della Strategia dell'Area si evidenzia che il trasporto nei Comuni periferici e ultraperiferici è caratterizzato da utenza debole, soprattutto quella degli alunni che frequentano le scuole, oltre che l'area essere caratterizzata da una struttura insediativa in cui la percentuale di popolazione che vive in case sparse è pari al 16,9%, contro l'8% della Toscana ed il 6% dell'Italia, e che a questo si aggiunge la domanda di trasporto di soggetti fragili per i servizi sociali e sanitari, a fronte dell'assenza di un servizio pubblico in grado di poter soddisfare tale domanda;

DATO ATTO che a fronte di tali evidenze la Strategia d'Area promuove la sperimentazione di tipologie di servizio che, con il sostegno dei comuni e di concerto con le istituzioni scolastiche e in collaborazione con i gestori del TPL, integrino "il servizio debole strutturato" e che abbiano come obiettivo quello di garantire servizi per le attività extra-scolastiche, ludiche, sportive, sociali e culturali da mettere in rete;

ATTESO CHE, a tal fine, l'Azione 6 relativa al potenziamento dei servizi di trasporti include la scheda progettuale "6.1 Servizio di rete debole flessibile", (CUP. N. D49I17000030008) che prevede la pianificazione e attivazione servizio di trasporto "rete debole flessibile";

CONSIDERATO che l'attuazione dell'intervento suddetto presuppone una forte integrazione e sinergia con la rete del trasporto pubblico locale (TPL) a carico della Regione Toscana, per la quale la stessa ha espletate le necessarie procedure di gara, oltre che con il trasporto scolastico in carico alle singole Amministrazioni Comunali e che è necessario poter sviluppare una progettazione ampia che interessi entrambi gli ambiti questo al fine anche di poter intercettare le risorse messe a disposizione dalla Regione Toscana a seguito del nuovo affidamento del TPL regionale a favore dei Comuni che si faranno carico di proseguire il servizio delle tratte di utenza debole che saranno oggetto della sospensione delle attività a partire dal 1° novembre 2023;

DATO ATTO che l'affidamento disposto del TPL dalla Regione Toscana in data 6 marzo 2016 è stato avviato solo da pochi mesi in favore di Autolinee Toscane che ha assunto la gestione del servizio TPL di ATO regionale;

ATTESO CHE l'avvio di un processo di integrazione tra la gestione delle tratte di utenza debole, obiettivo condiviso nell'ambito della Strategia delle Aree Interne ed in particolare nella scheda di intervento 6.1, con il servizio di trasporto scolastico comunale, che si integri con il servizio TPL di ATO Regionale, è necessario avviare un percorso puntuale di analisi delle condizioni attuali di espletamento dei servizi per tracciare possibili nuovi sviluppi al fine di garantire un migliore e più efficace utilizzo delle risorse degli enti;

RICHIAMATO le note ns. prot. n. 11094/07.08 del 20.06.2022 e ns. prot. n. 16163/07.08 del 02.09.2022 con le quali l'Unione dei Comuni del Casentino, in qualità di capofila della strategia, richiedeva la variazione dell'intervento relativo alla scheda 6.1 "Servizio di rete debole flessibile" alla luce delle nuove prospettive legate alla riorganizzazione imminente dei servizi di rete debole del TPL regionale, come illustrateci durante gli incontri sul tema promossi dalla Provincia di Arezzo;

ATTESO CHE:

- la variazione della scheda di intervento si tratta di un adattamento tecnico dell'intervento, fattispecie prevista dalla Delibera n. 200 del 25-02-2019, Allegato A "Disciplinare per l'attuazione degli interventi a valere sulla Legge di Stabilità di competenza regionale", art 7 modifiche di progetto;
- la variazione non pregiudica il raggiungimento degli obiettivi e delle finalità originarie dell'intervento e non compromette la validità tecnico-economica dell'investimento ammesso;
- nella Strategia delle Area Interna Casentino Valtiberina Misura 6.1 sono messe a disposizione risorse per poter elaborare la nuova riorganizzazione e pianificazione dei servizi di mobilità pubblica, che consenta l'attivazione dei servizi di trasporto di rete debole e il mantenimento di quelli esistenti;
- il Comitato di pilotaggio nella seduta del 26 agosto 2020 aveva già espresso la volontà di andare in questa direzione, utilizzando parte delle risorse della Legge di stabilità della scheda di intervento 6.1 dedicandole alle spese occorrenti per la pianificazione del servizio, in integrazione con quello del trasporto scolastico, con una unica programmazione che interessi tutti i Comuni coinvolti nell'area strategica, ottimizzando in tal modo i servizi di trasporto scolastico, già a carico dei Comuni, con quelli delle tratte "deboli" ed offrendo in tal senso la possibilità di dare continuità al servizio della rete debole flessibile;

DATO ATTO CHE le attività previste dall'intervento "6.1 Servizio di rete debole flessibile", (CUP. N. D49I17000030008) riguarderanno in sintesi:

- la progettazione definitiva di rete debole per le amministrazioni facenti parte dell'Area che volessero attivarne i servizi e mettere a frutto il contributo regionale per il mantenimento delle tratte caratterizzate dal servizio debole e flessibile;

Determinazione di SERVIZIO 3 SERV. PERS. SPRAR AREE INTERNE CULTURA n. 2385 del
30-12-2022 Unione dei Comuni Montani del Casentino

- la pianificazione dei servizi di mobilità pubblica e l'organizzazione capillare dei comuni dell'Area del servizio di "Trasporto scolastico a porte aperte" (così citato nella prassi operativa e in alcuni atti regionali quali Allegato A della DGR 134/2014), che si realizza quando l'utenza a cui normalmente sono dedicati servizi scolastici viene trasportata attraverso servizi classificati come Trasporto Pubblico Locale;
- il noleggio di n. 2 minivan (6/9 posti) ibridi, uno per la zona del Casentino ed uno per la Valtiberina da affidare attraverso una convenzione, a soggetti con iscrizione al REN in cambio dell'impegno ad effettuare un determinato numero di corse destinate a coprire la rete debole e flessibile, permettendo in tal modo di integrare il servizio di mobilità pubblica con il trasporto turistico, in tal senso in perfetta linea con gli obiettivi di sviluppo dell'Area Interna;

VISTO che a tal fine è stato avviato un processo di concertazione con le Amministrazioni Comunali coinvolte alle quali con note ns. prot. n. 14174/07.08 del 3 agosto 2022 e ns. prot. n. 14690/07.058 del 10 agosto 2022 è stata richiesta formale adesione al percorso di progettazione nell'ambito della Strategia d'Area di cui alla scheda progettuale 6.1;

ATTESO CHE hanno aderito alla progettazione ed attivazione del servizio come da scheda Cod. 6.1 Servizio di rete debole flessibile (CUP. N. D49I17000030008) i seguenti comuni:

Bibbiena, Castel Focognano, Castel San Niccolò, Chitignano, Chiusi delle Verna, Montemignaio, Ortignano Raggiolo, Poppi, Pratovecchio Stia, Talla, Caprese Michelangelo e Sestino;

ATTESO CHE a seguito della progettazione, questa Unione dei Comuni potrà ricevere incarico da parte dei Comuni suddetti al fine di indire apposita gara per attivare il servizio di rete debole flessibile è necessario realizzare un'analisi e programmazione dei Servizi T.P.L. "a domanda debole" per ognuno dei comuni aderenti alla progettazione;

RITENUTO, pertanto, ai sensi dell'articolo 7, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007, di procedere ad approvare l'avviso di pre-informazione allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, nonché alla relativa pubblicazione nel sito istituzionale dell'Unione dei Comuni Montani del Casentino ;

DISPONE

1. di approvare l'avviso di pre-informazione, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, relativo a un contratto di servizio pubblico per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale rete debole e flessibile dei comuni di Comuni di Bibbiena, Castel Focognano, Castel San Niccolò, Chitignano, Chiusi delle Verna, Montemignaio, Ortignano Raggiolo, Poppi, Pratovecchio Stia, Talla, Caprese Michelangelo e Sestino, ai sensi dell'articolo 7, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007 da pubblicare un anno prima dell'inizio della procedura di gara o dell'aggiudicazione diretta nel Supplemento alla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea.
2. di procedere alla pubblicazione dell'avviso sopra richiamato nel sito istituzionale dell'Unione dei Comuni Montani del Casentino.

Parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art.147/bis del D.lgs. 18/08/2000 n. 267

Il Responsabile del servizio
NOCENTINI DANIELA

Determinazione di SERVIZIO 3 SERV. PERS. SPRAR AREE INTERNE CULTURA n. 2385 del
30-12-2022 Unione dei Comuni Montani del Casentino

